

# **Грамотные закупки за собственные средства 2019**

Практическое пособие

Минск



«АГЕНТСТВО ВЛАДИМИРА ГРЕВЦОВА»

2019

УДК 339.186(476)«2019»  
ББК 65.42(4Бел)  
Г 76

**Авторский коллектив:**

*М.В. Бенсман, И.В. Кугейко, В.В. Майборода, Ю.Н. Кудрявец, Ю.А. Амелеченя, А.В. Богатко*

**Грамотные закупки за собственные средства-2019** : практ. пособие / М.В. Бенсман [и др.]. – Минск : АГЕНТСТВО ВЛАДИМИРА ГРЕВЦОВА, 2019. – 144 с.

ISBN 978-985-7098-40-8.

Книга содержит разъяснения специалистов-практиков о порядке организации и проведения закупок за счет собственных средств и закупок в строительстве, критерии выбора процедур закупок, образцы документов, которые должны быть разработаны и утверждены организацией, типичные ошибки при проведении закупок, признаки коррупции и правонарушений, создающих условия для коррупции в сфере закупок, а также меры ответственности.

Книга предназначена для широкого круга специалистов, занимающихся закупками за счет собственных средств.

**УДК 339.186(476)«2019»  
ББК 65.42(4Бел)**

# Содержание

<b>Введение</b> .....	6
<b>Общий порядок закупок за счет собственных средств</b> .....	8
Нормативное регулирование.....	8
Условия проведения закупок за счет собственных средств по постановлению № 229.....	10
Отличие от государственных закупок .....	10
Организации, проводящие закупки за собственные средства .....	11
Товары (работы, услуги), на которые порядок, установленный постановлением № 229, не распространяется.....	13
Условия для проведения закупки за счет собственных средств в организации.....	19
Завершение процедуры закупки .....	25
Обжалование и обращения .....	26
Закупки на биржевых торгах.....	27
<b>Процедуры закупок за собственные средства</b> .....	30
Обязательные требования, предъявляемые к проведению конкурентных процедур закупок.....	30
Принятие решения о проведении процедуры закупки .....	31
Подготовка и размещение приглашения к участию в конкурентной процедуре закупки.....	32
Сроки для подготовки и подачи предложений участников конкурентных процедур.....	32
Документация о закупке.....	33
Сроки направления участникам уведомления о выборе победителя. Заключение договора.....	34
Ограничение участия в процедурах закупок. Требования к участникам.....	35

Оценка предложений участников конкурентных процедур .....	36
Особенности закупки металлообрабатывающего оборудования .....	43
Отмена процедуры закупки и признание ее несостоявшейся.....	44
Сообщение о результате конкурентной процедуры закупки .....	45
Процедура закупки из одного источника.....	45
<b>Особенности проведения закупок в строительстве .....</b>	<b>66</b>
Нормативные правовые акты и документы .....	66
Отграничение случаев проведения государственных закупок в области строительства и закупок за счет собственных средств.....	67
Особенности проведения закупок по Указу № 223 .....	70
<b>Осуществление закупок учреждениями здравоохранения.....</b>	<b>86</b>
Нормативные правовые акты и документы .....	86
Порядок выбора вида закупки товаров учреждениями здравоохранения: государственная закупка или закупка за счет собственных средств.....	87
Централизация государственных закупок медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания.....	88
Централизация закупок за счет собственных средств фармацевтических субстанций, вспомогательных веществ, расходных материалов, технологического оборудования, прав на использование объектов интеллектуальной собственности для производства лекарственных средств .....	90
Случаи и порядок приобретения товаров без проведения процедуры закупки .....	91
Исключения из закупки товаров за счет собственных средств.....	93
Содержание Порядка закупок за счет собственных средств учреждения здравоохранения .....	95
<b>Проведение закупок учреждениями образования.....</b>	<b>100</b>
Нормативные правовые акты и документы .....	100
Какие учреждения образования подпадают под процедуры закупок за счет собственных средств .....	101
Алгоритм проведения закупок за счет собственных средств учреждениями образования .....	104

<b>Предотвращение правонарушений, создающих условия для коррупции в сфере закупок</b> .....	117
Типичные проявления коррупции в закупках и меры их предупреждения .....	117
Анализ информации о закупках.....	123
Преступления и правонарушения, создающие условия для коррупции....	124
Предотвращение коррупции в сфере закупок .....	128
<b>Ошибки, обжалование, ответственность</b> .....	132
Ошибки при организации и проведении закупок .....	132
Ошибки при заключении и (или) исполнении договоров на закупки .....	137
Последствия нарушений .....	138
Обжалование на уровне организации-заказчика .....	139
Обжалование в суде .....	142
Ответственность .....	142

## Введение

Работа с закупками является основой коммерческой деятельности субъекта хозяйствования. На сегодняшний день планирование закупок имеет такое же важное значение для успешной работы организации, как и планирование рынков сбыта.

В 2019 г. произошли существенные изменения в организации и проведении государственных закупок, в частности повысились требования к работникам, занимающимся закупками, усилился документационный контроль. В связи с этим организации должны правильно организовать закупки за счет собственных средств.

Помимо этого, значение грамотно организованной закупочной деятельности возрастает по следующим причинам:

- высокий удельный вес стоимости закупаемых товаров и услуг в себестоимости готовой продукции;
- приоритет выстраивания поставок напрямую, минуя посредников;
- усиление специализации на рынке;
- повышение конкуренции;
- повышение технологичности продуктов и др.

Наиболее сильные конкурентные преимущества получают те организации, которые не только выделяются ценой и качеством продукции или услуг, но и обращают внимание на товароснабжение и сокращение издержек за счет эффективной организации системы закупок.

Закупочная деятельность включает комплекс операций:

- отбор, обработку и анализ информации, необходимой для обоснования решений по предмету закупки;
- определение потребности в товарах, обоснование объема и структуры закупки;
- выявление и изучение источников закупки, выбор поставщиков;
- заключение договоров с поставщиками товаров;
- контроль исполнения договоров поставки товаров.

Для решения задач, связанных с организацией закупок, необходимо применять способы, которые позволят не только правильно выбрать поставщика, наладить товароснабжение и сформировать товарный ассортимент, но и выполнить требования законодательства.

Соответствие закону при проведении процедуры закупки зависит от правильности определения следующих факторов:

- источника финансирования;
- формы собственности субъекта хозяйствования;
- вида и назначения закупаемых товаров (работ, услуг).

На основе указанных факторов организация определяет, по каким правилам она будет проводиться:

- государственной закупки;
- закупки за счет собственных средств;
- закупки в строительстве.

В настоящем пособии рассмотрены 2 последних вида закупок и подробно описано правовое регулирование документационных и организационных аспектов порядка закупок с учетом специфики некоторых сфер хозяйственной деятельности, в частности медицинской и образовательной. С этой целью в книге приводятся образцы документов, которые должны быть разработаны и утверждены организацией, а также формулировки отдельных положений таких документов.

В пособии освещены и ошибки, часто допускаемые при проведении закупок, коррупционные проявления и правонарушения, которые могут быть расценены как коррупционные, и меры ответственности, применяемые в случаях нарушений установленного порядка закупок.

Таким образом, поскольку закупки являются неотъемлемой частью деятельности практически всех субъектов хозяйствования, каждому из них необходима данная книга. Она поможет наладить продуманную и соответствующую законодательству систему закупок, надлежащим образом оформить документацию и дать специалистам, занимающимся закупками, новые сведения.